

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева» (Астраханский государственный университет им. В.Н. Татищева)

ПРИКАЗ

23.01.2026

№ 01-10-01/101

Об утверждении карты рисков,
плана мероприятий по снижению
рисков нарушений антимонопольного
законодательства, ключевых показателей
эффективности функционирования в
ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева»
антимонопольного комплаенса на 2026 год

В целях обеспечения в ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева» единого подхода к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в соответствии с приказом Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» и Уставом ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить карту рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2026 год (приложение №1 к настоящему приказу).
 2. Утвердить план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2026 год (приложение №2 к настоящему приказу).
 3. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева» антимонопольного комплаенса на 2026 год (приложение №3 к настоящему приказу).
 4. Утвердить новый состав комиссии по антимонопольному комплаенсу:
председатель комиссии - Гарагуля О.С. - заместитель начальника правового управления;
заместитель председателя - Ковалев Д.В. - начальник правового управления;
секретарь комиссии - Османова Ш.М.-к. - главный специалист юридического отдела.
- Члены комиссии:
Кан О.В. - начальник контрактной службы;

Белорусова Ю.В. - начальник отдела нормативно-правового обеспечения и противодействия коррупции;

Уразгалиева К.И. - начальник отдела по обеспечению управления имущественным комплексом;

Храмова И.С. – и.о. декана юридического факультета.

5.Руководителям структурных подразделений ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева» обеспечить:

- исполнение антимонопольного комплаенса возглавляемыми структурными подразделениями;

- ознакомление подчиненных работников с настоящим приказом в течение 10 дней с даты его подписания и направление листа ознакомления в контрактную службу Университета.

6.Распространить действие данного приказа с 01.01.2026.

7.Разместить настоящий приказ на официальном сайте ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (отв. Васильева З.А.).

8.Начальнику общего отдела ознакомить работников с настоящим приказом (отв. Безниско М.И.).

9.Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Ректор



И.А. Алексеев

СОГЛАСОВАНО:

Проректор по молодежной политике
и воспитательной деятельности



Ф.М. Рекешева

Проректор по цифровизации
и стратегическому развитию



А.В. Ревников

Начальник общего отдела



М.И. Безниско

Начальник управления по
работе с персоналом



И.А. Говорунова

Начальник правового управления



Д.В. Ковалев

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год

№ п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Высокий	Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд с нарушением антимонопольного законодательства: – необоснованный перенос сроков торгов; – необоснованная отмена проведения торгов; – необоснованное ограничение доступа к торгам участников закупки; – создание преимущественных условий участия в закупках путем	1. Наличие конфликта интересов у работника, ответственного за проведение торгов. 2. Ошибочное применение работниками норм антимонопольного законодательства. 3. Отсутствие достаточной квалификации у работников. 4. Высокая нагрузка на работников	1. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 2. Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов у работника. 3. Повышение правовой грамотности работников	отсутствие	низкая

		установления/ неустановления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства; – создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.				
2.	Высокий	Осуществление закупок товаров, работ, услуг путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1. Использование способа определения поставщика, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. 2. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 3. Высокая нагрузка на специалистов	1. Повышение правовой грамотности сотрудников. 2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности процесса управления	отсутствие	низкая
3.	Высокий	Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов) на право	1. Несвоевременное опубликование извещения о проведении торгов.	1. Повышение правовой грамотности сотрудников.	отсутствие	низкая

		заключения договора аренды (безвозмездного пользования) федерального имущества	2. Неполные сведения в извещении о проведении торгов (отсутствие технических условий, неверно указаны реквизиты для задатка). 3. Ошибочное применение специалистами норм антимонопольного законодательства. 4. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 5. Высокая нагрузка на специалистов	2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности управления. 4. Осуществление внутреннего контроля		
4.	Средний	Принятие коллегиальными органами необоснованных решений при проведении оценок заявок, поданных участниками закупок и (или) при определении победителя закупки	Ненадлежащая экспертиза заявок, поданных участниками закупок	1. Повышение правовой грамотности сотрудников. 2. Осуществление внутреннего контроля	отсутствие	низкая
5.	Существенный	Риски при рассмотрении обращений	1. Ошибочное применение материальных норм	1. Повышение правовой	отсутствие	низкая

			права; субъективный подход. 2. Личная заинтересованность. 3. Недостаточный уровень квалификации. 4. Недобросовестное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. 5. Чрезмерная загруженность сотрудников. 6. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 7. Недостаточный уровень правовой экспертизы проектов решений	грамотности сотрудников. 2. Усиление контроля работников. 3. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов		
6.	Низкий	Неисполнение актов реагирования антимонопольного органа: – нарушение сроков исполнения требований антимонопольного органа;	1. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 2. Недостаточный уровень контроля	1. Систематическое повышение квалификации работников. 2. Совершенствование процесса контроля	отсутствие	низкая

		– уклонение от предоставления антимонопольному органу истребуемых документов				
7.	Средний	Издание нормативных правовых актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	-некачественное проведение правовых экспертиз в части соответствия нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства	1. Повышение правовой грамотности сотрудников. 2. Осуществление внутреннего контроля	отсутствие	низкая

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год

№ п/п	Мероприятие по снижению рисков	Описание действий	Исполнитель (структурное подразделение)	Срок исполнения
1.	Предотвращение нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	Мониторинг изменений антимонопольного законодательства	Контрактная служба	В течение 2026 года
		Анализ практики рассмотрения ФАС обращений и жалоб о наличии признаков нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в действиях (бездействии) должностных лиц	Контрактная служба	В течение 2026 года
		Анализ судебной практики по рассмотрению вопросов в сфере нарушения антимонопольного законодательства	Юридический отдел	В течение 2026 года
		Осуществление текущего контроля закупочной	Правовое управление	В течение 2026 года

		деятельности, анализ практики применения антимонопольного законодательства		
2.	Предотвращение нарушений антимонопольного законодательства при использовании и распоряжении федеральным имуществом	Анализ договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении федерального имущества, принадлежащего ФГБОУ ВО "АГУ им.В.Н. Татищева» на праве оперативного управления , а также порядка и практики их заключения на предмет соответствия антимонопольному законодательству	Отдел по обеспечению управления имуществом комплексом	постоянно
3.	Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности	Контрактная служба	февраль 2026

		Университета (за предыдущие три года).		
4.	Организация регулярного обучения сотрудников структурных подразделений Университета (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, курсы, вебинары и т.д.)	Повышение квалификации ответственных должностных лиц	Управление по работе с персоналом, руководители структурных подразделений	В течение 2026 года
5.	Проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа	Проведение совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Университете	Контрактная служба	по мере необходимости
6.	Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса	Расчет КЭП: а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года; б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета; в) коэффициент эффективности выявления нарушений	Контрактная служба	январь 2027

		законодательства в локальных нормативных актах Университета.		
7.	Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе	Сбор сведений от структурных подразделений	Контрактная служба	февраль 2027

Ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБОУ ВО «АГУ им. В.Н. Татищева» антимонопольного комплаенса на 2026 год

1. Ключевые показатели эффективности для Университета

1.1. Ключевыми показателями эффективности (далее – КЭП) для Университета являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года;
- б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета;
- в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Университета.

1.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Университета понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Университета;
- выданные антимонопольным органом Университету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении локальных нормативных актов, которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом Университету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.3. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета рассчитывается по формуле:

$$К_{эпна} = \frac{К_{пна}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

$К_{эпна}$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета;

$К_{пна}$ – количество проектов локальных нормативных актов Университета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{Ноп}$ – количество проектов локальных нормативных актов Университета, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Университетом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

1.4. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Университета рассчитывается по формуле:

$$К_{энна} = \frac{К_{на}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

где $К_{энна}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Университета;

$К_{на}$ – количество локальных нормативных актов Университета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{Ноп}$ – количество локальных нормативных актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период локальные нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Университетом не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

2. Ключевые показатели эффективности для уполномоченного отдела

2.1. Для уполномоченного отдела ключевой показатель эффективности рассчитывается как доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2.2. Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

3. Оценка значений ключевых показателей эффективности для Университета и ключевых показателей эффективности для уполномоченного отдела

3.1. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года».

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» определяется в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), проводимого в соответствии с пп. «а» п. 15 методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации).

Ежегодная оценка значения КПЭ «показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» призвана обеспечить понимание эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете и служит одним из ключевых факторов для определения областей деятельности, содержащих высокие комплаенс-риски.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее снизилось, ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» должен превышать значение «1».

Показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года должен учитываться при составлении карты рисков и «дорожной карты» по устранению выявленных рисков.

3.2. Оценка значений КПЭ «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета» и «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Университета».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на оценку эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных пп. «б» и «в» п. 15 Методических рекомендаций.

При эффективном проведении мероприятий по анализу локальных нормативных актов Университета и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение локальных нормативных актов Университета, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей локальных нормативных актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель) низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество проектов актов Университета, содержащих риски нарушения антимонопольного законодательства, или актов Университета, нарушающих законодательство, выявленное Университетом, превышает соответствующее количество, выявленное антимонопольным органом, ключевой показатель

«коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проектами локальных нормативных актов Университета» или «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства локальными нормативными актами Университета» должен превышать значение «1».

3.3. Оценка значения КПЭ «сотрудники Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение работников Университета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного отдела согласно пп. «г» п. 11 Методических рекомендаций и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Университета.

Расчет данного показателя предусматривает определение количества сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если общее количество работников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и количество работников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, которые прошли обучающие мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства, значение ключевого показателя «доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» будет составлять «1».